



Bilag 1

Opgavebeskrivelse for miljø- og habitatkonsekvensvurdering af en udvidelse og tilpasning af Østerild Testcenter

1. Indledning

Regeringen har d. 1. februar 2024 sammen med Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance indgået aftale om at igangsætte en miljø- og habitatkonsekvensvurdering af muligheden for at udvide og tilpasse Østerild Testcenter. Miljø- og habitatkonsekvensvurderingen skal udføres i overensstemmelse med den indgåede aftale, som kan ses her: [Aftale om mulig udvidelse af OEsterild testcenter til vindmøller paa op til 450 meter 01.02.2024.pdf \(km.dk\)](#)

Aftalen er indgået på baggrund af et politisk ønske om at sikre, at Danmark også i fremtiden kan være konkurrencedygtigt som et avanceret produktionsland, herunder på vindområdet, hvor Danmark har en klar international styrkeposition. På vindmølleområdet har det stor betydning for fastholdelse af investeringer og arbejdspladser i Danmark, at der fortsat er mulighed for at teste nye møller i Danmark. Gode testfaciliteter er samtidig et vigtigt redskab til at understøtte nedbringelse af omkostningerne ved vindenergi.

Det følger af den politiske aftale, at der med opstart juli 2024 og forventeligt 12-15 måneder frem skal gennemføres en miljø- og habitatkonsekvensvurdering af den påtænkte udvidelse og tilpasning, som skal afklare, om det er muligt at gennemføre den påtænkte ændring af testcentret i overensstemmelse med miljølovgivningen. Når miljø- og habitatkonsekvensvurderingen er gennemført i 2025, vil regeringen sammen med de øvrige partier tage stilling til, om udvidelsen og tilpasningen af testcentret skal gennemføres. Det vil i givet fald ske gennem en ændring af lov om testcentre (anlægslov), der skal vedtages af Folketinget.

2. Baggrund

Som opfølgning på klimaaftalen for energi og industri fra juni 2020 har Energistyrelsen gennemført Analyse af rammevilkår for forsøgsmøller, der blev offentliggjort den 6. oktober 2021. Analysen har kortlagt vindmøllebranchens nuværende og kommende testbehov, identificeret barrierer og anbefalet løsninger. Det fremgår af analysen, at testbehovet ikke modsvares af et tilstrækkeligt udbud af testfaciliteter, idet der i dag ikke kan testes vindmøller af den højde og størrelse, der i stigende grad er behov for.

Der findes i dag to nationale testcentre - Høvsøre og Østerild (hhv. ca. 20 og 10 år gamle), som er reguleret af lov om testcentre for store vindmøller ved Østerild og Høvsøre (testcenterloven). Begge blev udvidet i 2018 og rummer nu i alt 16 pladser – ni ved Østerild Testcenter og syv ved Høvsøre

Testcenter. De eksisterende testfaciliteter ved begge testcentre har en højdegrænse på 200 m og 330 m ved hhv. Høvsøre Testcenter og Østerild Testcenter. Antallet af testpladser på Høvsøre testcenter bliver i fremtiden reduceret til fem testpladser med maksimal højde på 275 m.

Om Østerild Testcenter

DTU Vindenergi ejer og driver testcentret. By-, Land- og Kirkeministeriet v/ Plan- og Landdistriktsstyrelsen er anlægsmyndighed.

Østerild Testcenter blev etableret som led i en politisk aftale mellem den daværende VK-regering, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Socialistisk Folkeparti. Det blev indviet af miljøministeren i oktober 2012. Grundlaget for etableringen var [lov om et testcenter for store vindmøller ved Østerild](#).

Folketinget vedtog den 29. maj 2018 lov om ændring af lov om et testcenter for store vindmøller ved Østerild (Udvidelse af vindmølletestcentrene ved Høvsøre og Østerild). Hermed blev reguleringen for Høvsøre Testcenter og Østerild Testcenter en del af samme lov, så de to testcentre i dag er reguleret i lov om testcentre for store vindmøller ved Høvsøre og Østerild (testcenterloven). [Der henvises til lovbekendtgørelse nr. 1069 af 21. august 2018](#). Lovændringen omfattede en udvidelse af Østerild Testcenter med to standpladser og en øgning af møllehøjden fra 250 meter til 330 meter på syv af stanpladserne.

Det er muligt at læse mere om Østerild Testcenter på følgende link: <https://planinfo.dk/landsplanlaegning/nationale-vindmoelle-testcentre/testcenter-oesterild>

3. Opgaven

Opgaven omfatter miljø- og habitatkonsekvensvurdering af forslaget til udvidelse og tilpasning af det eksisterende Østerild Testcenter.



Kort over eksisterende testcenter med forslag til fem møller og tilhørende målemaster

Udvidelsen og tilpasningen af Østerild Testcenter skal ske ved placering af tre nye testpladser nord for det eksisterende center og tilpasning af de to nordligste nuværende testpladser med op til 450 m høje vindmøller. Det betyder, at testcentret samlet vil kunne rumme 12 testpladser, heraf syv sydlige møller med den nuværende højde på op til 330 meter og fem nordlige møller på op til 450 meters højde. Der er undersøgt flere mulige scenarier for placering af møllerækken inden for en kile nord for det nuværende testcenter Østerild. Vindbranchen og DTU vurderer, at den østligste placering ud fra en testteknisk vurdering umiddelbart er den bedste, men at det inden miljø- og habitatkonsekvensvurderingen vil blive undersøgt, om møllerækken kan rettes mere op og stadig bevare de måletekniske kvaliteter. Herved forventes det, at det vil være muligt at reducere antallet af boliger og sommerhuse, som vil skulle nedlægges.

Miljø- og habitatkonsekvensvurderingen skal ifølge den politiske aftale inddrage erfaringer med langtidseffekten af tidligere genopretningstiltag i Østerild Klitplantage som beskrevet af bl.a. DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi. Miljø- og habitatkonsekvensvurderingen skal desuden beskrive afværgeforanstaltninger og kompenserende foranstaltninger for de fuglearter, beskyttede bilag IV-arter og flagermus m.v., som måtte blive påvirket negativt. Afværgeforanstaltninger for at minimere påvirkning af natur inkluderer også materialevalg til belægninger mv.

Der sigtes mod, at den natur, der er funktionsdygtig ved etableringen af testcentret som minimum erstattes i forholdet 1:1, mens den natur, der påvirkes negativt af selve anlægsarbejdet og først er på plads efter etableringen af testcentret, kompenseres i forholdet 1:2, afhængig af naturtype og -kvalitet. Naturtiltagene skal rettes lokalt.

3.1 De tekniske anlæg

Miljø- og habitatvurderingen skal – ud over selve vindmøllen og dens fundament og målemasten og dens fundament, omfatte følgende:

- En kranplads til montering, udskiftning og service af vindmøllen.
- Adgangsveje ind til den enkelte vindmølle.
- Meteorologimaster til måling af vindforholdene.
- Placering af eksisterende og evt. nye lysmaster.
- Muligheden for at kunne teste integration af vindmølle- og PtX-teknologi.
- Kabellægning af elforsyning og netværk til testpladserne og målemaster.
- På hver testplads vil der være et hus, hvor man tilslutter el og netværk.
- Der vil blive etableret et hus som huser el-fordelingssystem og maskintransformer.
- Ved hver målemast vil der være et arbejdsareal og et hus hvor man tilslutter El og netværk.
- Skovfældning både i vindfeltet og til støjmålinger øst for vindmøllerne.
- Forlængelse af ny cykel/gangsti til gæster parallelt med den nye del af testcentervej.

Inden igangsættelse af arbejdet med miljø- og habitatkonsekvensvurdering forventes den endelige placering og størrelse af mølleplads, afgangsseje, størrelsen af PtX anlæg m.m. at blive lagt fast.

3.2 Integration af vindmølle- og PtX-teknologi

Vindbranchen oplyser, at brugen af PtX-brændstoffer, såsom brint, forventes øget kraftigt i de kommende tiår. Idet strøm fra (hav)vindmøllerne ifølge branchen er en essentiel del af den fremtidige brintproduktion, og brintproduktionen stiller nye krav til fremtidens vindmøller, har vindmølleproducenterne behov for at kunne teste integrationen mellem vindmølle- og brintproduktionsteknologi. Branchen ønsker derfor, at der i forbindelse med test af prototypemøller gives mulighed for brintproduktion og test heraf.

Etableringen af muligheder for at teste samspillet mellem vindmøller og brintproduktion kræver et separat elektrolyseanlæg for hver vindmølle, hvor der testes produktion af brint og grønne brændsler. Det stiller ifølge vindbranchen blandt andet følgende krav til PtX-testanlægget:

- Et anlægsareal vil formentlig være i størrelsesordenen 30x35 m, med installationer på ca. 10 m i højden og indhegnet med et f.eks. 2-3 m højt hegn for hvert testanlæg. Det bemærkes, at der er stor usikkerhed ved de angivne størrelser, da anlæggene formentlig vil være forskellige ved den enkelte vindmølle. Testanlægget skal kunne rumme mulighed for flere elektrolyseanlæg, der bearbejder en samlet effekt på 240 MW.
- Lovgivningen tillader ikke brug af drikkevand til dette formål. Dvs. der skal være mulighed for at etablere anlæg med pumper, trykforøger, filtre mv. evt. med egne borerer for vand, eller hvis teknisk muligt via opsamling af overfladevand og etablering af en opsamlingskapacitet. Såfremt der bruges saltvand med henblik på at teste processerne ved afsaltning og rensning af saltvand.
- Der skal være mulighed for at etablere anlæg til opbevaring af de producerede brændstoffer, hertil kommer håndtering af spildevand i forbindelse med vandrensning.
- Der skal etableres passende infrastruktur til bortledning af brændstofferne. På længere sigt bør dette være via en rørinfrastruktur, på kort sigt eller såfremt der ikke etableres rørinfrastruktur, kan brinten eksempelvis bortfragtes via lastbil.

En evt. lov om et tredje testcenter vil skulle regulere PtX-testanlægget, og det vil i den forbindelse skulle tages stilling til forholdet til anden lovgivning, herunder reglerne i miljøbeskyttelseslovgivningen om risikovirksomheder.

3.3 Screening

Der er gennemført en målrettet screening, der foreløbigt viser, at ca. 35 boliger i givet fald vil skulle nedlægges som følge af gældende afstands- og støjkrav. Desuden kan de gældende støjregler betyde, at en 60 bygninger til helårsbeboelse i Frøstruplejren ikke vil kunne anvendes til beboelse i fremtiden.

Vindbranchens foreslåede placering af vindmøller, måle- og lysmaster er delvis beliggende inden for afgrænsningen af et Natura 2000-habitatområde, og vurderes umiddelbart at kunne påvirke fredninger, registrerede bilag IV-arter og beskyttede naturtyper i området samt fugle på udpegningsgrundlaget for nærliggende fuglebeskyttelses- og habitatområder, idet området er beliggende i en flyvekorridor for træk- og ynglefugle. Det vurderes på det foreliggende grundlag, at hverken støj- eller afstandskrav eller fredninger og kirkebyggelinje er til hinder for opstilling af vindmøller i en sikkerhedsafstand på minimum 450 meter fra Hjardemål Klit Kirke og kirkegård, som foreslået af vindbranchen, og at det forventes at være muligt at løse eventuelle udfordringer i forbindelse med de lejlighedsvis aktiviteter i kirken og ved kirkegården i dialog med menighedsrådet og stiftet.

Foreløbige beregninger viser, at ca. 400-500 hektar skov vil skulle fældes ved realisering af en udvidelse og omdannelse af Østerild Testcenter. Dette svarer til den mængde skov, der er blevet fældet i forbindelse med etableringen og den efterfølgende udvidelse af Østerild Testcenter i 2018. En endelig vurdering af, hvor meget og hvilken skov det drejer sig om, forudsætter flere tekniske undersøgelser – herunder et endeligt opstillingsscenarie for evt. nye testpladser i området. Skov, der fældes, forudsættes i den eksisterende testcenterlov erstattet i forholdet 1:1,5.

Relevante hensyn og behov ift. erstatningsnatur og evt. nødvendige kompenserende foranstaltninger ift. Natura 2000-udpegninger vil skulle belyses som led i miljø- og habitatkonsekvensvurderingen. Læs mere om resultaterne af den målrettede screening her: <https://planinfo.dk/landsplanlaegning/nationale-vindmoelle-testcentre/screening-af-en-mulig-placering-af-op-til-fem-testpladser-til-store-prototypevindmoeller>

Projektet er omfattet af krav om miljøvurdering jf. § 15, stk. 1, nr. 3 i miljøvurderingsloven. Miljøkonsekvensrapporten skal udarbejdes således, at den opfylder kravene efter miljøvurderingslovens § 20, stk. 1-6 og bilag 7.

Iht. habitatdirektivets artikel 6, stk. 3, skal der gennemføres en konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området (habitatkonsekvensvurdering) under hensyn til bevaringsmål-sætningen for det pågældende område.

Miljø- og habitatkonsekvensvurderingen omfatter dataindsamling, kortlægning, evt. nødvendige feltundersøgelser, beregninger og konsekvensvurderinger vedr. alle relevante emner. Plan- og Landdistriktsstyrelsen står for den indledende offentlighedsfase, men opgaven for rådgiver vil også omfatte udkast til afgrænsningsrapport, jf. Miljøvurderingslovens § 23.

Vurderingerne skal omfatte påvirkninger i hhv. anlægs- og driftsfasen, og i vurderingen skal indgå forslag til afværgeforanstaltninger for at minimere negative konsekvenser for naboer, natur og miljø, såsom alternative placeringer af udenomsarealer, adgangsveje, driftsstop i kritiske perioder under fugletræk eller ved bestemte vindhastigheder, samt stop for driftsaktivitet under yngleperioder etc.

Efter den afsluttende offentlige høring udarbejder Plan- og Landdistriktsstyrelsen et høringsnotat, der beskriver de indkomne forslag og kommentarer.

4. Løbende projektkoordinering

Miljø- og habitatkonsekvensvurderingen og de dertil knyttede aktiviteter vil foregå som en iterativ proces, hvor negative konsekvenser søges minimeret gennem projektilpasninger.

Der skal afholdes projektmøder efter nærmere aftale, og som efter nærmere aftale holdes i København eller Østerild. Ved møder med andre relevante myndigheder deltager rådgiver sammen med Plan- og Landdistriktsstyrelsen efter nærmere aftale.